

	<p>COMUNE DI BIBBONA Provincia di Livorno</p>		<p>COMUNE DI CASALE MARITTIMO Provincia di Pisa</p>
<p align="center">UFFICIO UNICO DI PIANO – URBANISTICA Comune di Bibbona Comune Capofila Codice Fiscale 00286130497 P.zza C. Colombo n. 1 57020 BIBBONA (LI) PEC: comune.bibbona@pec.it</p>			

PIANO STRUTTURALE INTERCOMUNALE

dei Comuni di Bibbona
e Casale Marittimo

**Preso d'atto esiti della Conferenza
Paesaggistica art. 21 del PIT – PPR.
Approvazione ai sensi degli articoli 19 e 23 della
L.R.T. 65/2014 e ai sensi della L.R.T. 10/2010**

1

**Rapporto del Garante
dell'Informazione e della Partecipazione
Art. 38 L.R.T. 65/2014**

Gennaio 2024



☒ P.zza C. Colombo, 1 CAP 57020 Bibbona

☎ Tel. 0586/672201

🌐 www.comune.bibbona.li.it



PIANO STRUTTURALE INTERCOMUNALE

Rapporto del Garante dell'Informazione e della Partecipazione (ai sensi dell'art. 38, della L.R.T. 65/2014)

Il presente Rapporto riguarda il Piano Strutturale Intercomunale (P.S.I.) tra i Comuni di Bibbona e Casale Marittimo ai sensi dell'art. 94 della L.R.T. 65/2014 e s.m.i..

La Legge Regionale Toscana 10 novembre 2014, n. 65 prevede la figura del Garante dell'Informazione e della Partecipazione, il cui compito è quello di assicurare ai cittadini, agli enti e alle associazioni, la conoscenza effettiva e tempestiva delle scelte e dei supporti conoscitivi relativi alle varie fasi di formazione, adozione e approvazione degli strumenti di pianificazione territoriale e degli atti di governo del territorio.

Il Garante dell'Informazione e della Partecipazione deve quindi assicurare che ci sia effettiva partecipazione ed a tal fine promuove la comunicazione con le forme che ritiene più opportune, curando l'informazione ai cittadini e, allo stesso momento, trasmettendo agli organi competenti i contributi, le osservazioni e i pareri raccolti e, al termine, redige apposito rapporto sull'attività svolta.

Il Garante ha il compito di assicurare la massima divulgazione ed accessibilità degli atti della pianificazione comunale.

La partecipazione è, infatti, strumento di buona amministrazione, garanzia di imparzialità, trasparenza ed equità, indispensabile per acquisire informazioni precise non altrimenti reperibili, relative a criticità, potenzialità e possibili soluzioni.

Il garantire il pieno coinvolgimento dei destinatari di un progetto di trasformazione del territorio è fondamentale per il buon esito del progetto stesso, in quanto i luoghi così progettati risponderanno meglio alle esigenze dei suoi abitanti.

Visti inoltre:

- il Decreto del Presidente della Giunta regionale 14 febbraio 2017, n. 4/R *“Regolamento di attuazione dell'articolo 36, comma 4 della legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 (Norme per il governo del territorio). Informazione e partecipazione alla formazione degli atti di governo del territorio. Funzioni del garante dell'informazione e della partecipazione”*;
- la delibera della Giunta Regionale n. 1112 del 16 ottobre 2017 *“Approvazione delle linee guida sui livelli partecipativi ai sensi dell'art. 36, comma 5, della L.R. 65/2014 e dell'art. 17 del Regolamento 4/R/2017”*.

Premesso che:

- le amministrazioni Comunali di Bibbona e di Casale Marittimo, rispettivamente con deliberazione C.C. n. 59 del 30.11.2016 e con deliberazione C.C. n. 41 del 28.11.2016 hanno approvato la convenzione per la gestione associata dell'elaborazione e redazione del Piano Strutturale Intercomunale tra il Comune di Bibbona e il Comune di Casale Marittimo, successivamente sottoscritta dai Sindaci *pro tempore* in data 28.12.2016, Rep. n. 2701 del Comune di Bibbona;
- con atto Rep. n. 2888 del 12.03.2020 del Comune di Bibbona è stata rinnovata la convenzione suddetta per l'elaborazione e redazione del Piano Strutturale Intercomunale in forma associata (PSI) tra i due Comuni, in esecuzione delle



P.zza C. Colombo, 1 CAP 57020 Bibbona

Tel. 0586/672201

www.comune.bibbona.li.it



- deliberazioni C.C. n. 16 del 28.02.2020 del Comune di Bibbona e deliberazione C.C. n. 09 del 26.02.2020 del Comune di Casale Marittimo;
- l'esercizio della funzione associata per la redazione del Piano Strutturale Intercomunale, come disciplinato dalla vigente convenzione, viene svolto dai seguenti soggetti e/o Organi:
 - L'Ente Responsabile;
 - L'Organo di indirizzo politico;
 - L'Ufficio Unico di Piano;
 - il Comune di Bibbona è stato individuato quale "Comune Capofila", Responsabile dell'esercizio associato, che assume le competenze di cui all'art. 23 della L.R.T. 65/2014 e s.m.i.;
 - i due Comuni hanno costituito apposito organo denominato "Conferenza dei Sindaci", formato dai Sindaci dei due Comuni, quale organo competente ad esprimere l'indirizzo politico, coordinare l'organizzazione e lo svolgimento dell'esercizio associato, definendo le misure attuative necessarie;
 - è stato costituito l'Ufficio Unico di Piano, quale struttura procedimentale e organizzativa, con funzione di indirizzo tecnico con il compito di attuare le decisioni dell'Organo di indirizzo politico; detto Ufficio è coordinato da un Responsabile tecnico ed è insediato presso il Comune di Bibbona.

Attività di pre-adozione

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 220 del 28.12.2016 del Comune di Bibbona Comune Capofila, in qualità di Ente Responsabile dell'esercizio associato, è stato avviato il procedimento per la formazione del Piano Strutturale Intercomunale ai sensi dell'art. 17 della L.R.T. 65/2014 nonché, ai sensi dell'art. 23 della L.R.T. 10/2010 e s.m.i., con il quale sono stati specificati gli obiettivi da perseguire per lo sviluppo del territorio, anche attraverso forme di sinergie inedite volte a favorire, conseguentemente, la nascita di una nuova identità capace di valorizzare le risorse e i caratteri persistenti che hanno caratterizzato lo sviluppo dei due territori.

Con la suddetta deliberazione G.C. 220/2016 del Comune di Bibbona veniva individuato, quale Responsabile del Procedimento ai sensi e per gli effetti dell'art. 18 della L.R.T. 65/2014 e s.m.i. e Responsabile dell'Ufficio Unico di Piano, il Geom. Sandro Cerri, al quale è successivamente subentrato l'Ing. Serena Talamucci, come disposto con deliberazione della Giunta Comunale del Comune di Bibbona n. 11 del 15.02.2022, conseguentemente al nuovo assetto organizzativo dell'Ente di cui alla deliberazione G.C. del Comune di Bibbona n. 150 del 21.12.2021.

Nella già citata deliberazione G.C. n. 220/2016 del Comune di Bibbona è stato indicato altresì che, con Provvedimento del Sindaco del Comune di Bibbona n. 20 del 28.12.2016, l'Istruttore Amministrativo Roberta Menghi è stata nominata quale "*Garante dell'Informazione e della Partecipazione*", in relazione al procedimento in esame, ai sensi degli artt. 37 e 38 della L.R.T. 65/2014 e s.m.i.

La citata deliberazione della Giunta Comunale n. 220 del 28.12.2016 del Comune di Bibbona è stata trasmessa al Comune di Casale Marittimo ai sensi dell'art. 23 comma 5 della L.R.T. 65/2014 e s.m.i..



P.zza C. Colombo, 1 CAP 57020 Bibbona

Tel. 0586/672201

www.comune.bibbona.li.it



La fase preliminare (avvio del procedimento e documento preliminare di VAS) del Piano Strutturale Intercomunale è stata redatta direttamente con il personale assegnato all'ufficio urbanistica dei due Comuni, e per il proseguo delle procedure si è reso necessario prevedere affidamento di incarichi professionali specifici, al fine di elaborare ed ottenere la restituzione degli elaborati progettuali sia dal punto di vista urbanistico che dal punto di vista geomorfologico, idraulico e sismico, oltre a quelli relativi alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS).

A tal fine, il Comune di Bibbona Comune Capofila, quale Ente Responsabile dell'esercizio associato, ha affidato gli incarichi per le prestazioni professionali specifiche per la redazione del Piano Strutturale Intercomunale all'Arch. Giovanni Parlanti di Monsummano Terme (PT) per quanto riguarda la progettazione urbanistica del PSI, all'Arch. Gabriele Banchetti di Reggello (FI) per la redazione degli elaborati necessari all'espletamento del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), alla Geoprogetti Studio Associato di Ponsacco (PI) per la redazione degli studi geologici idraulici e sismici di supporto al PSI.

Le forme dell'informazione e della partecipazione

Per assicurare l'informazione e la partecipazione al procedimento di formazione del P.S.I. è stata prevista la realizzazione di una pagina dedicata sul sito istituzionale del Comune di Bibbona Comune Capofila, nella quale sono stati pubblicati tutti gli atti relativi alle varie fasi procedurali che hanno riguardato il Piano.

Per ognuna di esse è stata data apposita comunicazione tramite i canali *on-line* dell'Ente, nonché tramite comunicati stampa.

Il Comune di Bibbona Comune Capofila, in qualità di Ente Responsabile dell'esercizio associato, con deliberazione della Giunta Comunale n. 220 del 28.12.2016 ha dato avvio al procedimento per la redazione del Piano Strutturale Intercomunale e nel contempo ha avviato il procedimento relativo alla Valutazione Ambientale Strategica, approvando il "Documento Programmatico" di cui all'art. 17 della L.R.T. 65/2014 e il "Documento Preliminare VAS" di cui all'art. 23 della L.R.T. 10/2010 e s.m.i..

In questa fase si è aperta la possibilità di presentare eventuali contributi da parte della cittadinanza e da parte di tutti i soggetti interessati, oltre agli enti e agli organismi pubblici competenti a fornire apporti tecnici e conoscitivi atti ad incrementare il quadro conoscitivo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 17 comma 3, lettera c) della L.R.T. 65/2014, nonché ai soggetti competenti in materia ambientale ai sensi dell'art. 23 comma 2 della LRT 10/2010 e s.m.i..

Successivamente all'avvio del procedimento, in accordo con la Conferenza dei Sindaci, è stato predisposto un programma di informazione che ha previsto incontri pubblici, comunicati stampa e notizie da pubblicare sui siti istituzionali dei due Comuni.

Al fine di illustrare i contenuti e lo stato di avanzamento dei lavori riguardanti la formazione del Piano Strutturale Intercomunale, sono stati promossi tre incontri in assemblea pubblica che si sono tenuti in data 18.05.2017, in data 28.06.2018 e in data 27.02.2020.



☒ P.zza C. Colombo, 1 CAP 57020 Bibbona

☎ Tel. 0586/672201

🌐 www.comune.bibbona.li.it



Tali incontri, aperti a tutta la cittadinanza e alle associazioni, si sono svolti con la presenza dei Sindaci dei due Comuni, del Responsabile del Procedimento, dei tecnici incaricati della redazione del Piano Strutturale Intercomunale, Arch. Giovanni Parlanti, Arch. Gabriele Banchetti, Geologi dello Studio Geoprogetti, del personale tecnico di entrambi i Comuni e della sottoscritta Garante dell'Informazione e della Partecipazione.

In occasione di tali riunioni è stata data informativa della possibilità di consultare gli elaborati di riferimento in "forma digitale" nell'apposita sezione del sito web del Comune di Bibbona e in "forma cartacea" presso l'Ufficio Unico di Piano istituito presso il Comune di Bibbona nonché, presso l'Ufficio Urbanistica del Comune di Casale Marittimo.

Nella riunione svoltasi in data 27.02.2020 sono stati illustrati e fornite informazioni in merito ad alcuni degli elaborati principali costituenti il P.S.I..

Gli incontri sono stati aperti a chiunque volesse partecipare e adeguatamente pubblicizzati con manifesti, comunicati stampa e inviti tramite mail.

Tutti gli appuntamenti sono stati positivi, vista la presenza di pubblico e l'interesse espresso. Si può senza dubbio affermare che nelle sue linee generali il progetto di P.S.I. è stato adeguatamente e correttamente recepito dai rappresentanti delle istituzioni, dai tecnici e dai cittadini.

Attività post - adozione

Con deliberazione del Consiglio Comunale di Bibbona (Comune Capofila) n. 32 del 26.05.2020 e con deliberazione del Consiglio Comunale del Comune di Casale Marittimo n. 16 del 13.06.2020, è stato adottato il Piano Strutturale Intercomunale dei Comuni di Bibbona e Casale Marittimo, ai sensi e con le procedure degli articoli 19 e 23 della L.R.T. 65/2014 e s.m.i., unitamente al Rapporto Ambientale e alla Sintesi non Tecnica per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) ai sensi della L.R.T. 10/2010 nonché, insieme allo Studio d'Incidenza di cui alla L.R.T. 30/2015.

Le deliberazioni di adozione complete degli allegati, sono state depositate ai sensi dell'art. 19 comma 2 della L.R.T. 65/2014 e s.m.i. e dell'art. 25, comma 2 della L.R.T. 10/2010 e s.m.i., presso le segreterie dei due Comuni e presso la sede dell'Ufficio Unico di Piano dei Comuni di Bibbona e Casale Marittimo, situato in Piazza C. Colombo n. 1 – Comune di Bibbona – in forma cartacea, a libera visione del pubblico per 60 (sessanta) giorni consecutivi decorrenti dalla data di pubblicazione dell'avviso sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana (BURT n. 29, Parte II, del 15.07.2020); tutta la documentazione è stata pubblicata e resa disponibile anche sul sito web dei due Comuni.

Presso l'Ufficio del Garante dell'Informazione e della Partecipazione e presso l'Ufficio del Responsabile del Procedimento è stato possibile consultare gli elaborati ed ottenere le informazioni ritenute opportune, anche al fine della presentazione delle Osservazioni/Contributi VAS al P.S.I..



✉ P.zza C. Colombo, 1 CAP 57020 Bibbona

☎ Tel. 0586/672201

🌐 www.comune.bibbona.li.it



Al fine di agevolare la presentazione delle Osservazioni è stato predisposto anche un apposito modello reso disponibile in formato cartaceo ed in formato digitale.

L'attività di informazione e partecipazione è proseguita anche nella successive fasi del procedimento, in particolare:

- in occasione delle controdeduzioni alle osservazioni pervenute nei riguardi del P.S.I., approvate con deliberazione del Consiglio Comunale del Comune di Bibbona (Comune Capofila) n. 63 del 30.11.2021 e con deliberazione del Consiglio Comunale del Comune di Casale Marittimo n. 35 del 17.12.2021;
- durante la riadozione di alcune strategie del P.S.I., avvenuta la deliberazione del Consiglio Comunale del Comune di Bibbona (Comune Capofila) n. 42 del 21.06.2022 e con deliberazione del Consiglio Comunale del Comune di Casale Marittimo n. 26 del 29.06.2022, a seguito dell'espletamento della nuova Conferenza di Copianificazione tenutasi in data 22.04.2022, con conseguente deposito degli atti relativi e pubblicazione sul BURT dell'apposito avviso (BURT n. 29, Parte II, in data 20.07.2022), con possibilità di prendere visione degli atti pertinenti e presentare le osservazioni ritenute opportune limitatamente alle sole strategie oggetto di riadozione;
- a seguito dell'espletamento della Conferenza Paesaggistica di cui all'art. 21 della Disciplina del PIT – PPR per la conformazione del P.S.I. dei Comuni di Bibbona e Casale Marittimo al PIT – PPR, che si è svolta in prima seduta in data 30.06.2022 ed in seconda seduta in data 06.12.2023.

Attività post-approvazione definitiva

Dell'avvenuta approvazione verrà data notizia mediante pubblicazione di appositi avvisi sui siti istituzionali degli Enti, nonché tramite comunicati stampa. Sarà data comunicazione altresì al Garante Regionale dell'Informazione e della Partecipazione.

Per quanto sopra, il procedimento di formazione del Piano Strutturale Intercomunale dei Comuni di Bibbona e Casale Marittimo, si è svolto con la massima trasparenza e nel pieno rispetto delle procedure previste dalle normative vigenti in materia.

Il presente Rapporto è trasmesso al Responsabile del Procedimento.

Bibbona li, Gennaio 2024

**Il Garante dell'Informazione
e della Partecipazione
Istr. Roberta Menghi**