

	<p>COMUNE DI BIBBONA Provincia di Livorno</p>		<p>COMUNE DI CASALE MARITTIMO Provincia di Pisa</p>
<p align="center">UFFICIO UNICO DI PIANO – URBANISTICA Comune di Bibbona Comune Capofila Codice Fiscale 00286130497 P.zza C. Colombo n. 1 57020 BIBBONA (LI) PEC: comune.bibbona@pec.it</p>			

PIANO STRUTTURALE INTERCOMUNALE

dei Comuni di Bibbona
e Casale Marittimo

Adozione

1

<p align="center">Rapporto del Garante dell'Informazione e della Partecipazione Art. 38 L.R.T. 65/2014</p>	<p align="center">Maggio 2020</p>
---	--



☒ P.zza C. Colombo, 1 CAP 57020 Bibbona
☎ Tel. 0586/672201

🌐 www.comune.bibbona.li.it



PIANO STRUTTURALE INTERCOMUNALE

Rapporto del Garante dell'Informazione e della Partecipazione (ai sensi dell'art. 38, della L.R.T. 65/2014)

Premessa

La presente relazione fa riferimento all'ADOZIONE del Piano Strutturale Intercomunale tra il Comune di Bibbona ed il Comune di Casale Marittimo. Pertanto, in questa fase, i contenuti della presente relazione risultano univoci e validi per le procedure di adozione di entrambi i Comuni.

La Legge Regionale Toscana 10 novembre 2014, n. 65 prevede la figura del Garante dell'Informazione e della Partecipazione, il cui compito è quello di assicurare ai cittadini, agli enti e alle associazioni, la conoscenza effettiva e tempestiva delle scelte e dei supporti conoscitivi relativi alle varie fasi di formazione, adozione e approvazione degli strumenti di pianificazione territoriale e degli atti di governo del territorio.

Il Garante dell'Informazione e della Partecipazione deve quindi assicurare che ci sia effettiva partecipazione ed a tal fine promuove la comunicazione con le forme che ritiene più opportune, curando l'informazione dei cittadini e, allo stesso momento, trasmettendo agli organi competenti i contributi, le osservazioni e i pareri raccolti e, al termine, redige apposito rapporto sull'attività svolta.

Il Garante ha il compito di assicurare la massima divulgazione ed accessibilità degli atti della pianificazione comunale.

La partecipazione è, infatti, strumento di buona amministrazione, garanzia di imparzialità, trasparenza ed equità, indispensabile per acquisire informazioni precise non altrimenti reperibili, relative a criticità, potenzialità e possibili soluzioni.

Il garantire il pieno coinvolgimento dei destinatari di un progetto di trasformazione del territorio è fondamentale per il buon esito del progetto stesso, in quanto i luoghi così progettati risponderanno meglio alle esigenze dei suoi abitanti.

2

Il Procedimento

Premesso che:

- le amministrazioni Comunali di Bibbona e di Casale Marittimo, rispettivamente con deliberazione C.C. n. 59 del 30.11.2016 e con deliberazione C.C. n. 41 del 28.11.2016 hanno approvato la convenzione per la gestione associata dell'elaborazione e redazione del Piano Strutturale Intercomunale tra il Comune di Bibbona e il Comune di Casale Marittimo fissando la durata della stessa alla data del 31.12.2019, successivamente sottoscritta in data 28.12.2016, Rep. n. 2701 del Comune di Bibbona.
- Con atto Rep. n. 2888 del 12.03.2020 del Comune di Bibbona è stata rinnovata la convenzione suddetta per l'elaborazione e redazione del Piano Strutturale Intercomunale in forma associata (PSI) tra i due Comuni, in esecuzione delle deliberazioni C.C. del Comune di Bibbona n. 16 del 28.02.2020 e deliberazione C.C. del Comune di Casale Marittimo n. 09 del 26.02.2020.

Nelle convenzioni suddette, il Comune di Bibbona è stato individuato quale Comune

Capofila e pertanto Ente Responsabile dell'esercizio associato fino alla scadenza della convenzione, assumendo le competenze previste dall'art. 23 della L.R.T. 65/2014.

L'art. 8 della vigente convenzione, prevede l'istituto della "Conferenza dei Sindaci", quale organo competente ad esprimere l'indirizzo politico, coordinare l'organizzazione e lo svolgimento dell'esercizio associato, definendo le misure attuative necessarie.

L'art. 9 della vigente convenzione prevede per la formazione del Piano Strutturale Intercomunale la costituzione di un apposito Ufficio Unico di Piano disponendone l'insediamento presso il Comune di Bibbona.

Gli atti relativi al procedimento di formazione del Piano Strutturale Intercomunale sono i seguenti:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 220 del 28.12.2016 del Comune di Bibbona (in qualità di Ente responsabile dell'esercizio associato, Comune Capofila) è stato avviato il procedimento per la formazione del Piano Strutturale Intercomunale ai sensi dell'art. 17 della L.R.T. 65/2014 nonché, ai sensi dell'art. 23 della L.R.T. 10/2010 e s.m.i., con il quale sono stati specificati gli obiettivi da perseguire per lo sviluppo del territorio, anche attraverso forme di sinergie inedite volte a favorire, conseguentemente, la nascita di una nuova identità capace di valorizzare le risorse e i caratteri persistenti che hanno caratterizzato lo sviluppo dei due territori.

Con la suddetta deliberazione G.C. 220/2016 del Comune di Bibbona è stato nominato il Geom. Sandro Cerri, Responsabile Area 4 - Edilizia Privata e Urbanistica del Comune di Bibbona (Comune capofila), quale "*Responsabile del Procedimento*" ai sensi e per gli effetti dell'art. 18 della L.R.T. 65/2014 nell'ambito del procedimento inerente la formazione del Piano Strutturale Intercomunale in forma associata tra il Comune di Bibbona e il Comune di Casale Marittimo, già individuato, nell'ambito della partecipazione al bando regionale relativo alla concessione di contributi per la redazione dei PSI "Responsabile dell'Ufficio Unico di Piano".

Nella già citata deliberazione G.C. n. 220/2016 del Comune di Bibbona è stato indicato altresì che, con Provvedimento del Sindaco del Comune di Bibbona n. 20 del 28.12.2016, la Sig.ra Roberta Menghi è stata nominata quale "*Garante dell'Informazione e della Partecipazione*", in relazione al procedimento in esame, ai sensi degli artt. 37 e 38 della L.R.T. 65/2014 e delle norme del Regolamento comunale per la disciplina dell'esercizio di dette funzioni, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale del Comune Capofila n. 15 del 02.05.2005.

Detta deliberazione della Giunta Comunale n. 220 del 28.12.2016 del Comune di Bibbona è stata trasmessa al Comune di Casale Marittimo ai sensi dell'art. 23 comma 5 della L.R.T. 65/2014 e s.m.i..

La fase preliminare (avvio del procedimento e documento preliminare di VAS) del Piano Strutturale Intercomunale è stata redatta direttamente con il personale assegnato all'ufficio urbanistica dei due Comuni, e che per il proseguo delle procedure si è reso necessario prevedere affidamento di incarichi professionali specifici, al fine di elaborare ed ottenere la restituzione degli elaborati progettuali sia dal punto di vista urbanistico che dal punto di vista geomorfologico, idraulico e sismico, oltre a quelli relativi alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS).

- Con determina n. 85 del 08.03.2017 a firma del Responsabile Area “Edilizia Privata” del Comune di Bibbona, Geom. Sandro Cerri, è stata indetta una procedura relativa all’affidamento degli incarichi per le prestazioni specialistiche necessarie.
- Con i sottoelencati provvedimenti del Responsabile Area Edilizia Privata del Comune di Bibbona, Geom. Sandro Cerri, sono stati affidati gli incarichi per le prestazioni professionali specifiche per la redazione del Piano Strutturale Intercomunale per un importo complessivo di € 82.435,61, come segue:
 - determina n. 111 del 14.03.2017 con la quale è stato affidato all’Arch. Giovanni Parlanti di Pieve a Nievole (PT) il servizio di progettazione urbanistica del PSI;
 - determina n. 123 del 16.03.2017 con la quale è stato affidato all’Arch. Gabriele Banchetti di Reggello (FI) il servizio di redazione degli elaborati necessari all’espletamento del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS);
 - determina n. 124 del 16.03.2017 con la quale è stato affidato alla Geoprogetti Studio Associato di Ponsacco (PI) del servizio di redazione degli studi geologici idraulici e sismici di supporto al PSI.
- Nella seduta della Conferenza dei Sindaci in data 28.12.2016, in data 11.04.2017 ed in ultimo nella seduta del 16.03.2020, è stato rispettivamente istituito, integrato e confermato l’assetto del previsto Ufficio Unico di Piano che risulta costituito dalle seguenti figure con le rispettive funzioni attribuite:

Dotazione di personale:

- Istruttore Tecnico Direttivo del Comune di Bibbona, Geom. Sandro Cerri (Responsabile dell’Ufficio Unico di Piano – Coordinamento e Responsabile del Procedimento);
- Istruttore Tecnico Direttivo del Comune di Casale Marittimo, Geom. Stefano Fantacci (Attività di monitoraggio);
- Istruttore Amministrativo del Comune di Bibbona, Rag. Roberta Menghi (Garante dell’Informazione e della Partecipazione);

Professionisti esterni esperti del settore:

- Arch. Giovanni Parlanti (Progettazione Urbanistica);
- Arch. Gabriele Banchetti (Procedimento di Valutazione Ambientale Strategica – VAS);
- Geoprogetti Studio Associato - Geol. Emilio Pistilli, Geol. Francesca Franchi, Geol. Giorgio Taddeucci (Studi geologici, idraulici e sismici).
- Con PEC prot. n. 5594 del 13.06.2017 del Comune Capofila, è stata trasmessa la necessaria documentazione di cui alla deliberazione G.C. n. 220/2016 del Comune di Bibbona, Comune Capofila, agli enti e agli organismi pubblici competenti a fornire apporti tecnici e conoscitivi atti ad incrementare il quadro conoscitivo, ai sensi e per gli effetti dell’art. 17 comma 3, lettera c) della L.R.T. 65/2014 e ai soggetti competenti in materia ambientale ai sensi dell’art. 23 comma 2 della LRT 10/2010 e s.m.i., individuati nella predetta delibera G.C. n. 220/2016, stabilendo per i predetti soggetti istituzionali coinvolti nel processo di valutazione iniziale (sia quelli competenti in materia ambientale sia quelli competenti a fornire apporti tecnici e conoscitivi alla formazione del Piano), il termine di 90 giorni dal ricevimento della PEC, per esprimere contributi, pareri, indicazioni.
- Il Comune di Bibbona, Ente Responsabile dell’esercizio associato, ha richiesto alla Regione Toscana, con PEC prot. n. 7068 del 02.08.2019, la convocazione della Conferenza di Copianificazione ai sensi dell’art. 25 comma 3 della L.R.T. 65/2014 e s.m.i., al fine di valutare l’impegno di nuovo suolo non edificato all’esterno del territorio urbanizzato, così come definito dall’art. 4 della medesima L.R.T. 65/2014.

- La Conferenza di Copianificazione, tenutasi in prima seduta in data 22.11.2019 e in seconda seduta in data 17.12.2019, come risulta dai verbali della Regione Toscana, Direzione Urbanistica e Politiche Abitative, acquisiti agli atti del Comune di Bibbona entrambi in data 24.12.2019, rispettivamente al prot. n. 11063 e al prot. n. 11062, ha ritenuto conformi le previsioni proposte (ad eccezione della previsione relativa al Comune di Bibbona contraddistinta con la lettera A.15 che è stata valutata non conforme) a quanto previsto dall'art. 25, comma 5 della citata Legge Regionale, con alcune specifiche prescrizioni, come riportate nelle "conclusioni" dei verbali predetti, conservati in atti.

Visti inoltre:

- il Decreto del Presidente della Giunta regionale 14 febbraio 2017, n. 4/R "Regolamento di attuazione dell'articolo 36, comma 4 della legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 (Norme per il governo del territorio). Informazione e partecipazione alla formazione degli atti di governo del territorio. Funzioni del garante dell'informazione e della partecipazione";
- la delibera della Giunta Regionale n. 1112 del 16 ottobre 2017 "Approvazione delle linee guida sui livelli partecipativi ai sensi dell'art. 36, comma 5, della L.R. 65/2014 e dell'art. 17 del Regolamento 4/R/2017".

Contributi e pareri pervenuti in merito all'avvio del procedimento di cui alla deliberazione G.C. 220/2016 del Comune di Bibbona, Comune Capofila

Conseguentemente all'invio della documentazione agli enti e gli organismi pubblici competenti a fornire apporti tecnici e conoscitivi atti ad incrementare il quadro conoscitivo, nonché ai soggetti competenti in materia ambientale, come individuati nella citata delibera GC 220/2016 del Comune di Bibbona, sono pervenuti, nei termini assegnati di 90 giorni, i seguenti contributi:

- Regione Toscana Direzione Urbanistica e Politiche abitative, acquisito agli atti del Comune di Bibbona in data 31.01.2017, prot. n. 1058, con note specifiche dei Settori:
 - Settore Pianificazione del Territorio;
 - Settore Infrastrutture per la Logistica;
 - Genio Civile Valdarno Inferiore e Costa;
 - Settore Programmazione Viabilità;
- Regione Toscana, acquisito agli atti del Comune di Bibbona in data 07.02.2017, prot. n. 1326, con note specifiche delle Direzioni/Settori:
 - Direzione Agricoltura e Sviluppo rurale - Settore Agroambiente e sostegno allo sviluppo delle attività agricole;
 - Direzione Ambiente ed Energia – Settore Servizi Pubblici Locali, Energia e Inquinamenti;
 - Direzione Politiche Mobilità, Infrastrutture e Trasporto Pubblico Locale, Settore Pianificazione e Controlli in materia di Cave;
- Terna Rete Italia, Direzione Territoriale Nord Est, Area Operativa Trasmissione di Firenze, acquisito agli atti del Comune di Bibbona in data 05.07.2017, prot. n. 6490;
- Azienda USL Toscana nord ovest, acquisito agli atti del Comune di Bibbona in data 10.08.2017, prot. n. 7640;
- ARPAT Area Vasta Costa, Dipartimento di Pisa, acquisito agli atti del Comune di Bibbona di questo Ente in data 05.09.2017, prot. n. 8145;

- Regione Toscana Direzione Ambiente ed Energia, Settore Valutazione Impatto Ambientale Valutazione Ambientale Strategica Opere Pubbliche di interesse strategico regionale, acquisito agli atti del Comune di Bibbona in data 11.09.2017, prot. n. 8299;
- ARPAT Area Vasta Costa, Dipartimento di Livorno, acquisito agli atti del Comune di Bibbona in data 12.09.2017, prot. n. 8354;
- PROVINCIA di PISA, Settore Pianificazione Strategica, Partecipazioni, Sistemi Informativi, acquisito agli atti del Comune di Bibbona in data 21.09.2017, prot. n. 8661;
- AUTORITA' IDRICA TOSCANA, acquisito agli atti del Comune di Bibbona in data 04.10.2017, prot. n. 9100.

Le forme della partecipazione

Successivamente all'avvio del procedimento, in accordo con la Conferenza dei Sindaci, è stato predisposto un programma di informazione che prevede incontri pubblici, comunicati stampa e notizie da pubblicare sui siti istituzionali dei due Comuni.

Particolare interesse, ai fini dell'informazione e della partecipazione, rivestono gli incontri in assemblea pubblica tenutisi in data **18.05.2017** e in data **27.02.2020**.

Per il giorno **18.05.2017** è stata organizzata un'assemblea pubblica rivolta a tutta la cittadinanza e alle associazioni, tenutasi alle ore 15.00 presso il Teatro la "Palestra" a Bibbona, con la presenza del Sindaco del Comune di Bibbona e del Sindaco del Comune di Casale Marittimo, del Responsabile dell'Ufficio Unico di Piano Geom. Sandro Cerri del Comune di Bibbona, del Geom. Stefano Fantacci del Comune di Casale Marittimo e dei tecnici incaricati della redazione del Piano Strutturale Intercomunale, Arch. Giovanni Parlanti, Arch. Gabriele Banchetti, i Geologi dello Studio Geoprogetti e della sottoscritta Garante dell'Informazione e della Partecipazione Roberta Menghi.

Tale incontro segue la fase di avvio del procedimento per il Piano in esame, avvenuto con deliberazione della Giunta Comunale n. 220 del 28.12.2016 del Comune di Bibbona (in qualità di Ente responsabile dell'esercizio associato, Comune Capofila).

Dopo una introduzione dei Sindaci, l'Arch. Giovanni Parlanti è passato all'illustrazione e a fornire informazioni in merito agli elaborati oggetto di avvio del procedimento, di cui alla citata deliberazione G.C. n. 220/2016.

E' stata data informativa che detti elaborati sono consultabili in "forma digitale" nell'apposita sezione del sito web del Comune di Bibbona e in "forma cartacea" presso l'Ufficio Unico di Piano istituito presso il Comune di Bibbona nonché, presso l'Ufficio Urbanistica del Comune di Casale Marittimo.

Per il giorno **27.02.2020** è stata organizzata un'assemblea pubblica rivolta a tutta la cittadinanza e agli operatori turistici, tenutasi alle ore 18.00 presso la sala consiliare del Comune di Bibbona con la presenza del Sindaco del Comune di Bibbona e del Sindaco del Comune di Casale Marittimo, del Responsabile dell'Ufficio Unico di Piano Geom. Sandro Cerri del Comune di Bibbona, del Geom. Stefano Fantacci del Comune di Casale Marittimo e alcuni dei tecnici incaricati della redazione del Piano Strutturale Intercomunale, Arch. Giovanni Parlanti e Arch. Gabriele Banchetti, oltre alla sottoscritta Garante dell'Informazione e della Partecipazione Roberta Menghi.



☒ P.zza C. Colombo, 1 CAP 57020 Bibbona
☎ Tel. 0586/672201

🌐 www.comune.bibbona.li.it



Dopo una introduzione dei Sindaci, l'Arch. Giovanni Parlanti è passato all'illustrazione e a fornire informazioni in merito ad alcuni degli elaborati principali costituenti il PSI che, unitamente all'intero progetto, dovranno essere sottoposti all'esame dei rispettivi Consigli Comunali al fine dell'adozione del Piano Strutturale Intercomunale.

Entrambi gli incontri sono stati aperti a chiunque volesse partecipare e adeguatamente pubblicizzati con manifesti, comunicati stampa e inviti tramite mail.

I due appuntamenti sono stati positivi, vista la presenza di pubblico e l'interesse espresso. Si può senza dubbio affermare che nelle sue linee generali il progetto di PSI è stato adeguatamente e correttamente recepito dai rappresentanti delle istituzioni, dai tecnici e dai cittadini.

Un valido strumento di comunicazione è costituito dalla pagina dedicata del sito web del Comune di Bibbona e dalla sezione delle "news" ove sono mostrate le varie fasi dell'attività svolta dall'avvio fino ad oggi.

L'attività di comunicazione si attiverà pienamente dopo l'avvenuta adozione del Piano Strutturale Intercomunale da parte del Consiglio Comunale di ciascun Comune, mediante la pubblicazione sul sito internet istituzionale del Comune di Bibbona e del Comune di Casale Marittimo di tutta la documentazione inerente il Piano stesso, consentendo di prenderne visione a chiunque sia interessato e di presentare le osservazioni ritenute opportune.

Per quanto sopra ritengo di poter concludere che il procedimento di formazione del Piano Strutturale Intercomunale si è svolto con la massima trasparenza e nel pieno rispetto delle procedure previste dalle normative vigenti in materia.

Il presente Rapporto viene inoltrato al Responsabile del Procedimento, al fine di ottemperare a quanto previsto dall'art. 18, comma 3 della L.R.T. 65/2014 e s.m.i., in relazione dell'adozione del Piano Strutturale Intercomunale.

Bibbona lì, 19 Maggio 2020

Il Garante dell'Informazione e della Partecipazione
Rag. Roberta Menghi



